



# 十五名众议员支持，为何美国针灸界依然沉默？

## ——联邦针灸立法背后的行业困境

文 / 于家山

### 引言

截至2025年10月，美国国会众议院已有15名议员分阶段联署支持联邦针灸法案（如 H.R. 1667 / H.R. 3133），推动将针灸纳入联邦医疗保险（Medicare）覆盖范围。这一跨党派支持始于今年春季，3至4月间首批八名议员签署，随后在7月国会审议国内政策一揽子计划期间新增五名支持者，最近9至10月又有两名议员加入。然而，与立法进程的政治推进形成鲜明对比的是，针灸行业内部对此反应冷淡。这种「表面支持、实质冷淡」的现象，折射出美国针灸界深层结构的困境。

### 一、政治热情与现实悲观的碰撞

立法程序的复杂性与时间成本

在美国政治极化的背景下，推动任何联邦立法都如同「愚公移山」。联邦立法需要

经过参、众两院审议、协调一致，并最终获得总统签署。对于一个由大量小型诊所从业者组成的行业而言，组织成本与难度极高。许多针灸师认为这是一个「不可能完成的任务」，选择将有限的资源投入到日常诊所经营中。

### 专业立法流程的认知落差

获得15名众议员联署，仅仅是立法进程的起点。当前法案正滞留于专业委员会审议阶段，面临被直接搁置的风险。即使侥幸通过委员会，仍需获得由多数党控制的规则委员会批准，才能进入全院表决。这套精密的立法程序，与行业内部「凑够联署即可表决」的普遍认知相去甚远，暴露了推动策略与立法现实之间的严重脱节。

### 二、核心顾虑：经济风险与行业分化

对 Medicare 费率的深度担忧

联邦医保以低报销费率闻名业界。针灸师普遍担心，Medicare 设定的支付标准（预计每次30-50美元）将远低于目前大多数针灸师的自费收费标准（100-150美元）。更令人忧虑的是，联邦医保的费率可能成为商业保险的参考基准，从而拉低整个行业的收费水平。

### 结构性竞争与生存危机

物理治疗师（PT）与整脊师（DC）等「干针」从业者已被纳入联邦医保体系，他们利用这一优势在全美范围内提供「干针」服务。这对仍以「针灸—按摩—拔罐」三件套为主要服务的传统针灸师构成了直接生存威胁。专项针灸立法对这些面临被替代风险的针灸师而言，不仅是争取新的报销资格，更是捍卫自身职业存在合理性的关键一战。

### 地域利益分化与公益冷漠

各州针灸师对联邦立法的态度呈现鲜明的地域差异：纽约州因州内保险给付条件优厚，针灸师对联邦立法兴趣索然；加州内部存在显著分化：北加州（尤其是湾区）针灸师享有良好的保险给付与高收入，对联邦立法漠不关心；而南加州从业者因保险给付不佳，收入仅为北加州同行的一半，本应是立法支持者，却因经营压力对捐款表现得极为抗拒。这种「最需要帮助者最无力支持」的悖论，深刻反映了行业的集体行动困境。

### 三、信任缺失与组织困境

财务不透明引发的信任危机

多年来，推动联邦立法的相关组织未能定期公布捐款数额及资金使用去向，导致基层针灸师对捐款效用产生深度怀疑。这种「黑箱操作」直接转化为参与度的持续下降。

### 策略脱节与资源错配

在美国成熟的联邦立法生态中，专业游说律师是沟通行业与政治决策的核心桥梁。然而，当前的推动策略在很大程度上绕开了专业路径，转而依赖组织前往国会的「义诊」等活动。这种投入产出比极低的策略，在行业内造成了「劳民伤财」的负面观感。

### 行业结构的根本性缺陷

全美持照针灸师从业者约两到三万人，不到护士总数的1%，在国会游说中的影响力有限。缺乏统一的全国性组织，各州协会各自为政，难以形成有效的政治合力。这种结构性缺陷，使针灸师群体在美国医疗政治生态中长期处于弱势地位。

### 四、突破困境：构建共识的可行路径

重建信任机制

建立季度财务公开制度，详细披露募款与开支；设立由多族裔针灸师组成的监督委员会；定期发布「做了什么、下一步计划、需要何种支持」的透明化进度报告。

优化立法策略

把握2025年国会国内政策密集审议期的立法窗口；针对关键委员会成员的关切，准备一页纸论证与替代方案；争取两党联合署名的政策简报与专家证词。

构建多元联盟

联合老年人权益组织、疼痛管理学会，将「针灸议题」转化为「老年健康议题」；邀请非华裔针灸师与西医合作者共同发声，减少族裔标签化；建立跨专业、跨族裔的广泛倡议联盟。

证据驱动的试点示范

在选定的州建立微型试点，标准化病历与计费流程，跟踪疼痛评分、功能改善、止痛药使用减少等临床与经济指标，形成可传播的「故事+数据」组合。

行业内部部分层动员

对「现金派」：强调医保为增量病源，不

否定自费高端定位；对「保险派」：提供规范计费与合规风控的专业培训；对新生代：纳入循证研究与政策写作训练体系。

### 结语

十五名众议员在十个月间的分批支持，既映照了针灸立法的政治潜力，也凸显了行业动员的现实鸿沟。美国针灸界正站在历史的关键节点：若不能解决信任危机、弥合内部分歧、建立专业化的推动机制，联邦立法将永远停留在政治议程层面，无法转化为行业福音。

针灸界的未来，不仅取决于国会山的表决，更取决于从业者能否超越个体诊所的局限，以透明、专业、团结的姿态，形成持续有力的集体行动。

当抽象的愿景被拆解为可经营的模型、可监督的流程、可传播的证据时，沉默才会被打破，支持才能转化为真正的制度性进步。

