



这是今年6月在美国洛杉矶一处联邦大楼外执勤的国民警卫队员。新华/法新

从洛杉矶到华盛顿 再到芝加哥

国民警卫队成特朗普政府的“党争利器”

遭遇司法挫折

加州北区联邦地区法院法官布瑞尔在当地时间9月2日作出裁决，认定特朗普政府6月派兵到洛杉矶参与对付民众抗议之举违反了1878年《地方保卫队法》。这项法律禁止在未获国会同意的情况下动用美国军事力量参与国内执法。布瑞尔下令禁止特朗普政府动用加州国民警卫队及其他部署在加州的军事力量参与执法。

加州州长、民主党人纽森对此表示欢迎和赞赏。白宫则在一份声明中称：“一名不负责的法官正试图篡夺三军统帅的权力。”美媒报道称，美国司法部将迅速提起上诉。有媒体指出，尽管裁决的适用范围仅限于加州，但可能为厘清联邦政府今后在全美各城市部署军队所涉及的法律问题提供先例，对特朗普而言不啻为一个挫折。

今年6月上旬，搜捕非法移民的美国联邦机构人员多次在洛杉矶与民众发生冲突。在纽森没有请求支援的情况下，特朗普先后多次下令派遣共约4000名加州国民警卫队以及约700名美国海军陆战队士兵前往洛杉矶协助联邦机构执行任务。虽然这些人员大多数在7月之后撤出，目前，洛杉矶仍有约300名国民警卫队队员留驻。

围绕特朗普政府是否有权部署军队到洛杉矶地区，其与加州政府展开了激烈的法律攻防战。美国第九巡回上诉法院6月19日裁决，特朗普政府保有对部署到洛杉矶地区的加州国民警卫队的控制权。

随后，特朗普政府采取进一步行动：美国司法部在6月30日向加州中区联邦地区法院提起诉讼，指控洛杉矶去年11月通过的确立自身为“庇护城市”的法律违法。洛杉矶是美国第二大城市，该市议会早在2017年就通过决议宣布洛杉

美国加利福尼亚州北区联邦地区法院9月2日裁定，总统特朗普今年6月在洛杉矶地区部署国民警卫队和海军陆战队参与执法的行为违法。尽管如此，特朗普当天仍宣称将向芝加哥派遣国民警卫队打击犯罪活动。此前，他已在8月下令向华盛顿部署国民警卫队，以解决当地暴力犯罪案件频发、流浪汉过多等问题，并喊出“夺回首都”“解放华盛顿”等口号。

矶为“庇护城市”，但直到2024年11月才一致投票通过立法动议，永久确立自身的“庇护城市”地位。

继洛杉矶之后，美国司法部又在7月24日提起诉讼，指控纽约的“庇护城市”政策违法，阻碍了联邦政府打击非法移民的执法行动。起诉书写道：“长久以来，纽约市一直带头干扰美国移民法的执行。”

宣称夺回首都

洛杉矶还没彻底消停，特朗普又盯上了华盛顿。他8月10日在社交媒体上发文称，华盛顿的流浪汉必须立即迁走，政府将为其提供住所，但会远离首都；罪犯将被关进监狱。《华盛顿邮报》10日报道，美国联邦调查局罕见地派出多达120名特工，协助华盛顿执法部门防止劫车和暴力犯罪。

8月11日，特朗普宣布部署首批800名国民警卫队队员协助华盛顿恢复法律秩序和公共安全。他还援引特区自治法，将华盛顿警察局置于联邦直接管控之下，行动旨在将美国首都从犯罪猖獗、秩序混乱和环境肮脏的状况中拯救出来。特朗普说，“这是华盛顿特区的解放日，我们将夺回首都”。美国各州的国民警卫队平时通常由州长指挥，但在华盛顿特区国民警卫队直接听命于总统。

这些措施立刻遭到华盛顿特区市长鲍泽的强烈反对。她表示，联邦政府接管首都警察局的行为“令人不安”“前所未有”，是对华盛顿特区“自治权的干涉”。她说，特朗普对华盛顿的看法是受他在新冠疫情期间在该市经历的影响，彼时华盛顿以及美国全境的暴力犯

罪率激增，但2024年华盛顿的暴力犯罪率已降至30年来的最低点。

代表华盛顿的民主党籍国会众议员诺顿表示，特朗普此举是对特区自治权的“历史性攻击”，政府引用多年前的犯罪统计数据具有误导性。诺顿抨击说，现在特朗普以犯罪数量激增为借口部署国民警卫队，而2021年1月6日国会山骚乱时，华盛顿官员曾请求特朗普出动国民警卫队控制局势，但他却在长达数小时内迟迟不下令。

8月13日，特朗普宣称将向国会请求长期延长联邦政府接管华盛顿警察局的期限，因为法律规定的30天时间不够用。应特朗普政府要求，西弗吉尼亚州、南卡罗来纳州和俄亥俄州的共和党籍州长在8月16日均表示，将向华盛顿派遣国民警卫队。

芝加哥要硬刚

到了8月22日，特朗普表示考虑把打击暴力犯罪的范围扩大至民主党人主政的芝加哥和纽约。美联社报道，十多年来，特朗普多次针对芝加哥，包括在2016年、2024年总统选举竞选活动中。2017年，特朗普多次把芝加哥与阿富汗相提并论，声称联邦政府将接管这座美国第三大城市，理由是那里枪支暴力事件频发。而事实上，芝加哥的暴力犯罪近年来呈现历史性的下降趋势。

官方数据显示，芝加哥今年上半年的暴力犯罪事件显著减少，降幅为十余年来最大。芝加哥2025年上半年发生的枪击、谋杀案件相比去年同期减少了超过30%，暴力犯罪案件总量减少了

22%。

芝加哥市长约翰逊说，非常担忧“任何非法部署国民警卫队(产生)的影响”，特朗普这种方式“未经协调、未经请求、没有依据”，有可能导致芝加哥居民与执法人员关系紧张。他在8月30日签署一份行政令，针对特朗普政府向该市部署大批联邦执法人员和国民警卫队的计划表示拒绝配合，将寻求采取任何可行的法律手段加以对抗。

约翰逊说，已接到可靠消息称联邦执法人员和军人可能在几天内到来，这份行政令旨在向芝加哥市政府各部门工作人员和全体市民“提供切实清晰的指导”，为该市“对抗暴政”做好准备。美联社援引两名匿名美国官员的话报道，特朗普政府向芝加哥派兵的行动可能最早于9月5日实施。

9月2日，特朗普再度宣称将派遣国民警卫队前往芝加哥打击犯罪，他将芝加哥称为世界上“最糟糕、最危险”的城市，指责当地政府拒绝联邦援助，导致治安形势失控。当天，芝加哥所在的伊利诺伊州州长普利茨克作出回应，称特朗普的举措并非为了打击犯罪或提升芝加哥安全，伊利诺伊州已准备好通过法律手段反对联邦政府在芝加哥的执法部署。

党争一目了然

美联社报道，特朗普称民主党主政的芝加哥、洛杉矶、纽约、巴尔的摩和奥克兰等城市为“问题城市”，指责这些地方充斥着暴力犯罪，但他在使用国民警卫队问题上

却搞“双标”。《纽约时报》首席白宫记者彼得·贝克说，全美凶杀率最高的10个州中有8个是“红州”，但特朗普政府从未向这些州派兵。

美国国会参议员、民主党人里德说，执行日常国内警务不是军队的任务，特朗普政府调动国民警卫队的行动是对时间和人力的严重滥用。美国智库德国马歇尔基金会高级研究员卡丽·李说，无论是移民、扫毒还是城市治安问题，特朗普政府已将军事力量视为实现其国内政治议程的“万金油”。

在分析人士看来，特朗普的相关行动还有转移舆论视线、巩固“基本盘”以及党争博弈等政治动机。美国艾奥瓦州前众议员丘萨克说，这是特朗普主动制造头条新闻的举动，同时也是转移外界对爱泼斯坦案以及特朗普迄今未能在加沙地带和乌克兰实现和平的关注。美国佐治亚大学教授米德也认为，特朗普“调兵”的首要目标是使爱泼斯坦案淡出政治辩论和公众舆论。

特朗普还试图通过在华盛顿的行动来迎合保守派立场。华盛顿的非洲裔人口占比高，市长鲍泽和警察局长史密斯均为非裔女性。美国民权与人权领袖会议总裁兼首席执行官威利表示，特朗普一向对非裔民选领导人没有好感。分析人士认为，特朗普借派兵贬低非裔、女性官员的治理能力，以迎合右翼保守派选民，这与特朗普政府反对多样性、公平性、包容性政策的立场一脉相承。

此外，特朗普还希望借此打压民主党及自由派势力。有分析指出，美国一些少数族裔人口占比高的城市在选举投票中明显偏向民主党，这是特朗普政府的一大痛点。米德表示，特朗普借此强化“民主党主政城市紧密关联暴力犯罪”的认知，否定民主党人的治理能力。美国杜克大学政治学教授菲弗说，特朗普部署国民警卫队的做法“从一开始就带有党争目的”。

名誉社长：蒋亚洪 董事长兼社长：倪涛 副董事长：张向荣 张小斌 总编：曹鉴钦 法律顾问：张默

副社长：林静 文娟 主任：许丽人 主编：恬悦 怡和 记者：小延 理超 刘大为 曹关良 赵新生 专栏：萧靖 赵实 媒体顾问：章栋