

“刺头” 欧尔班

争议声中的“和平使命”

7月1日起，匈牙利接任欧盟轮值主席国，为期6个月。虽然欧盟轮值主席国并没有多少实权，但至少可以将本国关心的问题提升到欧盟议事日程的重要位置。

俄乌冲突爆发以来，匈牙利一直反对军援乌克兰，并拒绝参与北约援乌行动，拒绝北约通过匈牙利领土向乌克兰提供援助。欧尔班主张通过对话谈判化解危机，与俄总统普京保持着联系，但从未像一些北约国家领导人那样访问基辅“打卡”。

如何化解俄乌冲突，缓解欧洲的安全困境，成为欧尔班当前的优先事项。为此，匈牙利接任欧盟轮值主席国的第二天，欧尔班就突访乌克兰，在基辅会晤乌克兰总统泽连斯基，这是他两年多来首访乌克兰。

7月2日，欧尔班在社交媒体“脸书”上发文称，匈牙利担任欧盟轮值主席国的目的是“为解决欧盟面临的挑战作出贡献”，“因此我的第一次访问就去了基辅”。他在与泽连斯基会晤时表示，希望乌克兰能够重新考虑推进和平进程的顺序，即“先停火、再和谈”，但这一提议遭到乌克兰拒绝。

结束“和平使命1.0”行程后，关于欧尔班将访问莫斯科的“传言”让欧盟极为担忧。现任欧洲理事会主席米歇尔在社交媒体上发文称：“欧盟轮值主席国无权代表欧盟与俄罗斯接触。”

尽管欧盟内部反对和警告的声音不绝于耳，但欧尔班还是在7月5日抵达莫斯科，开启“和平使命2.0”。俄总统普京在与欧尔班会晤后的联合记者会上表示，鉴于匈牙利开始担任欧盟轮值主席国，欧尔班此访是为恢复俄欧对话并为俄欧关系注入新动力的一次尝试。欧尔班则表示，他与普京讨论了实现和平的途径，“没有外交和沟通渠道，和平就无法实现”。

接下来，欧尔班于7月8日抵达北京，开始“和平使命3.0”行程，中匈领导人在会晤中重点就乌克兰危机进行了深入沟通，欧尔班向中方通报了其访问乌克兰和俄罗斯的有关情况。

随后，欧尔班10日到华盛顿出席北约峰会，继续进行“和平使命4.0”。然而，欧盟不愿看到的一幕再次发生——欧尔班结束华盛顿的行程后于11日奔赴佛罗里达州海湖庄园，与美国前总统特朗普会晤，并将此行称为“和平使命5.0”。此前，欧尔班曾在3月8日与特朗普在海湖庄园会面。特朗普曾多次宣称，能在24小时内结束俄乌冲突。

特朗普担任美国总统期间，曾威胁退出北约，还指责盟国占美国便宜，施压盟国增加防务开支；美欧之间爆发贸易摩擦，“跨大西洋伙伴关系”的裂痕加深。如今，为降低特朗普对美欧关系框架的冲击，欧盟乃至北约成员国都在提防特朗普卷土重来。

欧盟要“教训”匈牙利

匈牙利接任欧盟轮值主席国后，提出提高欧盟竞争力、加强防务能力等七个优先事项。匈牙利欧盟事务部长博卡强调，和平是这七个目标的基础，“匈牙利最关心的是避免俄乌冲突升级和促进外交解决冲突”。

不过，欧尔班的“和平使命”尤其是莫斯科之行，与欧盟在援乌问题上加强团结、进一步孤立和削弱俄罗斯的目标冲突，因而遭到欧盟高层和很多成员国反对和批评。

匈牙利多次动用否决权阻止、迟滞欧盟对俄制裁和对乌援助的共同决策，反对乌克兰加入欧盟并为此动用否决权。立陶宛外长茨贝吉斯的统计显示，欧盟关于乌克兰的决议中大约有41%被匈牙利抵制。

除了乌克兰危机，匈牙利与欧盟在诸多议题上存在分歧。在移民问题上，匈牙利公开反对欧盟的移民安置政策。围绕司法问题，欧盟曾在2022年4月以匈牙利在司法改革、反腐措施等有违欧盟“法治原则”为由，冻结对匈牙利的资金拨付，直到去年底才部分解冻102亿欧元。

由于匈牙利经常跟欧盟“对着干”，因而被贴上了“麻烦制造者”的标签。早在去年6月，欧洲议会就曾通过决议，呼吁欧盟成员国阻止匈牙利担任轮值主席国。今年1月和4月，欧洲议会两次通过决议谴责匈牙利“破坏欧洲基本价值观”“违反欧盟法律

和民主标准”，再次质疑匈牙利担任欧盟轮值主席国的资格。

就在匈牙利“接班”之前，作为今年上半年的欧盟轮值主席国，比利时上个月曾提出限制甚至剥夺匈牙利在欧盟表决的否决权。

此前，欧洲议会早在2018年曾通过决议，启动针对匈牙利的《里斯本条约》第七条程序，这是欧洲议会首次针对欧盟成员国启动《里斯本条约》第七条。这一条款规定，严重违反欧盟价值观的成员国将遭到制裁，甚至被剥夺在欧盟的投票权。目前，针对匈牙利的《里斯本条约》第七条程序仍在进行。

7月1日匈牙利接任欧盟轮值主席国，在接下来的10多天里，匈牙利总理欧尔班开启了一次“和平使命”之旅：7月2日突访乌克兰，这是俄乌冲突爆发以来他首访基辅；7月5日到访莫斯科会晤俄罗斯总统普京；7月8日访问中国；7月9日至11日访问美国出席北约峰会，其间与美国前总统特朗普会面。

欧尔班一连串出访，旨在为和平解决乌克兰危机寻找方案，但在欧盟内部引发争议，欧盟高层认为其没有得到授权，无法代表欧盟立场，并因此决定“教训一下”欧尔班，抵制匈牙利主办的一些会议。但欧尔班不为所动，他已经习惯被欧盟视为“麻烦制造者”，况且现在得势的他也有叫板欧盟的底气。

欧尔班为何敢于叫板欧盟

除了在诸多问题上的立场分歧，欧尔班“硬刚”欧盟的底气的一个重要来源是匈牙利稳定的国内政治。

现年61岁的欧尔班在1988年参与创建匈牙利青年民主主义者联盟(青民盟)，并自1993年起担任该党主席。1998年，他首次担任总理，任职至2002年。此后，欧尔班担任国会议员至2010年。

2010年，青民盟及其盟友基督教民主人民党(基民党)在国会选举中大胜，欧尔班同年再次出任总理。之后，他分别在2014年、2018年和2022年三度连任，成为欧盟国家现任领导人中连续任职时间最长的政府首脑。

不过，在今年6月的欧洲议会选举中，青民盟及其盟友基民党虽以43.76%的得票率拔得头筹，但这是其15年来最差成绩，而新成立的尊重和自由党异军突起，以大约30%的得票率紧随其后。如此一来，欧尔班领导的执政联盟仅获得匈牙利在欧洲议会21个席位中的11个。

青民盟被欧盟视为一个右翼民粹主义政党，曾经属于欧洲议会右翼人民党党团的成员，但在2021年被踢出该党团，青民盟随后成为欧洲议会中有所属党团的边缘力量。青民盟曾寻求加入以意大利极右翼政党兄弟党为首的欧洲议会保守派和改革主义者党团，但始终被拒之门外。

此次欧洲议会选举遭遇挫折后，欧尔班更需要在外交方面寻求突破。欧尔班在欧洲议会选举后进行了一波合纵连横，匈牙利政府发言人7月8日宣布，玛丽娜·勒庞领导的法国极右翼政党国民联盟将加入欧尔班牵头组建的欧洲议会新党团“欧洲爱国者”。

同时宣布加入这一党团的还有意大利副总理萨尔维尼领导的极右翼政党联盟党。据报道，加入“欧洲爱国者”党团的还有奥地利自由党、捷克“不满公民行动”党、荷兰自由党、葡萄牙“够了”党、西班牙呼声党以及丹麦人民党、比利时弗拉芒利益党等极右翼政党。

按照法国国民联盟的说法，共有来自12个国家的84名欧洲议会议员组成这一新党团。这样一来，“欧洲爱国者”将成为欧洲议会第三大党团。这意味着欧尔班在欧盟的影响力大增，从边缘地带走到了舞台中央。

在欧委会决定抵制匈牙利后，匈牙利欧盟事务部长博卡表示，欧委会不能挑选它想要合作的机构和成员国，他质疑：“欧委会现在所有的决定都是基于政治考虑吗？”

7月17日，欧洲议会通过决议指责欧尔班访俄“违反了欧盟条约和共同外交政策”。对此，匈牙利外长西雅尔多表示，匈牙利政府已经习惯了这种攻击，这不会迫使匈牙利停止就俄乌冲突开展“和平使命”工作。