



人物
People

2月15日,世界贸易组织(WTO)全体成员在总理事会特别会议上一致同意,任命尼日利亚经济学家恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉为新任总干事。她是世贸组织历史上首位女性总干事,也是首位来自非洲的总干事。

被称为尼日利亚“铁娘子”的奥孔乔-伊韦阿拉此前早已创下了多个第一:她是尼日利亚第一位执掌财政部和外交部的女部长,她也是世界银行第一位女性副行长。



奥孔乔-伊韦阿拉。

尼日利亚“铁娘子”恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉成为世贸组织新任总干事

WTO 首次迎来非洲裔“一姐”

奥孔乔-伊韦阿拉定于3月1日上任,结束WTO“无主”近半年的局面。她此前承诺会推动WTO改革。

2020年7月23日,时任WTO总干事罗伯托·阿泽维多在任上最后一场记者会上表示:“请记住我的话,当我的继任者离开时,这一体制还会面临巨大压力。”

阿泽维多去年突然宣布提前卸任

2020年5月14日,阿泽维多突然宣布将在2020年8月31日离任,比他原定任期结束的日子提前了整整一年。

阿泽维多是第一位来自拉美和金砖国家的WTO总干事,在任内促成多个历史性协定,然而在面对美国对WTO频频提出挑战,这位WTO“掌门”感到无力。2017年,美国政府使用“一票否决权”,单方面阻挠WTO争端解决机制中的上诉机构遴选新成员,导致这一机构因成员人数不足,在2019年底停摆。上诉机构被视为国际贸易领域的“最高法院”,对WTO专家组发布的“初裁”报告有复审权,且其裁决被视为终审判决,具有强制约束力。美国迫使上诉机构瘫痪的做法,被认为是在给WTO“拔牙”。

阿泽维多提前卸任,恐怕也出于无能为力的“心累”。他说,WTO需要一名新总干事,应对疫情带来的世界经济“新常态”,这个组织“现在什么也做不了,不能磋商,一切停摆”,“如果我继续留任,一切都不会改变”。

获提名,与俞明希一同进入“决赛”

2020年5月,阿泽维多宣布提前卸任后,各方关注WTO“新掌门”能否在阿泽维多2020年8月31日正式离任前产生。分析人士预料到了WTO如期确定“新掌门”的难度大,但许多人没有想到的是,由于遴选过程遭遇阻力,WTO“无主”近半年。

根据WTO规定,新任总干事遴选程序通常应于现任总干事任期结束9个月前启动,并于现任总干事任期结束3个月前召开的总理事会上敲定最终人选。由于阿泽维多突然宣布提前一年结束任期,这使得新任总干事遴选程序期限被大幅压缩。

总干事遴选程序一般分为三个阶段:首先,WTO成员在程序开始后1个月内提名各自候选人;随后,被提名候选人有3个月时间向WTO成员进行自我展示,并就WTO面临的相关问题表达意见;最

后,总理事会与成员协商,缩小候选人范围,并最终做出人选任命决定。

2020年6月8日,新任总干事的遴选程序启动。

2020年7月,WTO新任总干事8名候选人逐一亮相并接受“面试”。8名候选人分别来自墨西哥、尼日利亚、埃及、摩尔多瓦、韩国、肯尼亚、沙特阿拉伯和英国,其中3名为女性。

2020年9月7日起,由WTO总理事会主席、争端解决机构主席、贸易政策审议机构主席组成的总干事遴选“三人小组”与WTO所有成员代表分别会面并展开三轮磋商,逐步缩小候选人范围。

2020年10月8日,WTO总理事会主席戴维·沃克宣布,新任总干事将在尼日利亚候选人恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉和韩国候选人俞明希两位女性中产生。也就是说,WTO第七任总干事确定会是一位女性,这将在WTO25年历史中创下纪录。

破僵局,终结WTO“无主”半年局面

2020年10月28日,总干事遴选“三人小组”宣布,选定奥孔乔-伊韦阿拉为新任总干事唯一推荐人选。WTO大部分成员2020年10月已表态支持奥孔乔-伊韦阿拉,当中包括欧盟各成员国和绝大部分非洲国家。但特朗普政府与其他成员国“对着干”,单方面表示不支持这一唯一推荐人选,是当天唯一公开表示反对的WTO成员。美方表态支持的人选是韩国候选人俞明希。俞明希是韩国产业通商资源部通商交涉本部长,在贸易领域工作长达25年,有丰富的双边和地区自贸协定谈判经验,她多次代表韩方参与重大国际谈判,是韩方在区域全面经济伙伴关系协定、中韩自贸协定、新版韩美自贸协定等谈判中的重要谈判代表。

通常来说,WTO总干事遴选需要在164个成员一致同意下才能产生,但由于无法达成共识,遴选程序停摆,总干事一职一直悬空。

2021年2月5日,美国拜登政府扭转前任特朗普政府的立场,表示“强烈支持”奥孔乔-伊韦阿拉出任WTO总干事。同一天,受特朗普政府支持的韩国候选人俞明希宣布退选。尽管奥孔乔-伊韦阿拉获WTO大部分成员支持,但俞明希一直拒绝放弃角逐,一度惹来其他成员批评。2月5日,俞明希表示,在与美国及其他WTO成员的官员商讨后,决定退出遴选程序。俞明希退选为奥孔乔-伊韦阿拉接任WTO总干事扫清道路。



WTO前任总干事阿泽维多去年5月突然宣布提前卸任。

(下转p11版)