

# 中国的大城市还不够大?

有一个话题在接下来的十四五期间以及更为久远的时期会决定中国经济下一阶段是否能够健康可持续发展。

这个话题就是中国的城镇化。

在十四五期间,中国经济将进入到一个新的发展阶段,我国将全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,向第二个百年奋斗目标进军。在这样一个时期,中国经济仍然面临着很多结构性和体制性的问题,如果这些问题解决得好,就能够为下一阶段中国经济的健康可持续发展注入新的红利。

今天我会涉及三个方面的问题。

首先,我们来讨论一下在城乡和区域发展方面的结构调整空间;

第二个方面,结合经济双循环的背景,来谈一谈城乡和区域的发展;

最后,讨论一下城乡和区域发展方面的政策建议。

## 01、城乡和区域发展的结构调整空间

首先我们来讨论一下,对于中国经济来讲,城乡和区域发展的结构调整空间到底是怎么样的。

经济集聚利大于弊

一讲到中国的城乡和区域发展,首先我们需要讨论一个非常重要的问题,就是如何实现城乡和区域的平衡发展。

很多人会觉得,经济在少数地区集聚发展,是和经济的平衡发展相矛盾的。其实在世界上各个国家,经济和人口集中在少数发展条件好的地区和大城市周围的都市圈,是一个普遍的经济规律。

为什么会经济集聚现象呢?主要是因为经济的集聚可以带来三个方面的好处。

第一个方面的好处,称之为分享效应。任何的企业进行固定资产的投资,如果它生产的产量越多,那么这个企业所生产的平均成本就会有所下降。对于一个城市来讲也是这样,如果这里集聚了大量的企业和人口,那么每一个企业生产的平均成本就有所下降。

第二个好处就是学习效应。它产生于两个方面,一个方面称之为人力资本外部性。

所谓人力资本外部性就是指,在有一些地区特别是在大城市,大家在一起生活工作的时候会产生溢出,知识会产生溢出,这样的话这个城市每个人的平均劳动生产率就可以提高。

另外一个学习效应称之为“干中学”。在大城市有很大的市场,不管你做什么样的经济活动,哪怕是开一家饭店,或者大学教授在大学里教书,只要你可以不断地重复自己的工作,就可以产生经验的积累和“干中学”效应。

对于现代服务业,尤其是以知识、技术和信息为自己的核心竞争力的企业,这种学习效应特别重要。

第三个效应来自于匹配效应,由于在大

城市有一个非常大的一个劳动力市场,从生产者角度来讲,如果你想找到特别适合自己需求的劳动力就变得比较容易,而作为一个劳动者,你要找到一个比较符合自己偏好和技能的工作,在大城市也比较容易。

由于有了这三种正面的效应,我们就会看到,经济和人口它会集中于少数发展条件比较好的地区,特别是大城市周围的都市圈。

一讲到集聚的好处,很多人就会想,人口和经济的集聚也会带来很多坏处。的确,我们在经济学里把它称之为规模不经济。然而,随着技术和管理的进步,其实像人们所担心的那种污染、拥堵、犯罪这样一些规模不经济的现象可以得到有效的治理,优势地区的人口和经济活动的承载力也可以得到不断地增强。所以当规模经济的正面效应超过规模不经济的负面效应的时候,我们最后看到的结果,就是在世界上各个国家都出现了经济和人口向少数发展条件好的地区集中的现象。

如何实现平衡发展

那么当经济和人口出现集聚的时候,如何实现平衡发展呢?

这种平衡包括人均意义上的平衡,比如人均GDP的平衡,或者是人均实际收入的平衡,甚至是生活质量的平衡。在经济比较发达的大城市,虽然收入比较高,但是毕竟生活成本也比较高,最为典型的就是房价。而且通常在大城市,上班的通勤时间也会比较长一点。而在小城市,中午还可以回家睡个午觉。

所以城乡之间,不同的城市和地区之间,最终会实现一种良性的状态,在集聚中走向人均意义上的平衡。

但是遗憾的是,在相当长的一段时间以来,特别是在2003年之后,实际上我们的区域经济发展,出现了经济发展结构趋同的问题,恐怕我们真的没有尊重客观的经济规律和自然规律,没有做到因地制宜、分类指导。我们看到的现象是欠发达地区大量的过度投资,而且有重复建设,结果投资回报就恶化了。企业和政府的债务非常严重。

由于有了这样一个背景,我就要来给大家解释一下,在过去这段时间里面,我们的城市化和城市发展出现了哪一些不足?

理解了这些不足,就能够帮助我们去理解下一阶段的发展将向何处去,这里我将谈到三个关系。

第一个方面的关系就是城乡之间的关系,它体现出来的是城市化的道路。

第二个方面的问题我会谈到城市体系,而城市体系实际上就会涉及到大城市和小城市的关系。

第三个方面的问题我会谈到在城市当中,特别是在大城市当中的市民化问题,这里涉及到的实际上是城市发展的内部,本地人和外来人口之间的关系。

中国的城市化率实际偏低

首先,我们来看城市化率。中国城市化率实际上是偏低的。

其中最为重要的原因,跟户籍制度阻碍了农民向城市迁移的制度背景有关,与此同时农村土地制度也没有得到应有的改革,于是我们有大量的农民被束缚在了农村的土地上。结果就会导致一系列的后果。

第一,经济的增长受到了损失,因为一个国家的经济发展需要通过城市地区的制造业和服务业的发展来推动。中国由于城市化率受到了抑制,就对于城市地区的制造业和服务业的发展产生了不利的影

响。第二个非常重要的损失,就是城乡间差距扩大。当阻碍劳动力从农村向城市转移的时候,就意味着在农村地区比较低收入的群体,很难获得到城市去争取更高收入和更好的就业机会,于是就会产生城乡差距。

第三,中国城市地区已经出现了非常严重的劳动力短缺,不仅在生产部门出现了工资的快速上涨,而且我们在生活当中也能够体会到,大城市的服务价格特别贵,生活成本也会比较贵。这个时候就既影响了中国经济的国际竞争力,也影响了城市地区大家的生活成本和生活质量。

第四,我们再来看城市内部,由于中国长期存在的户籍制度,会导致城市内部存在严重的社会分隔,我们一直到今天,在城市地区居住和就业的外来人口,如果没有在他所居住和生活的当地的城镇户籍,那么他在公共服务、社会保障,包括他的子女教育等待遇方面,都会跟本地的城镇居民有一个巨大的差别,这会严重地影响到中国城市内部的社会和谐。

除了城市化率之外,我们要讨论中国城市发展的一个最为重要的视角,就是城市的规模。

我多年以来的研究,一直在告诉大家,中国的大城市其实不够大。

为了研究一个国家的城市体系,需要明白一个法则叫齐夫法则。

齐夫法则告诉我们,一个国家的最大的城市的人口规模会是第二大城市的2倍,会是第三大城市的3倍,一直到第N大城市的N倍。

无论是日韩等发达国家,还是印尼和印度等发展中国家,都符合齐夫法则。

但是中国的情况有明显的差异。

大约有30个中国排名在最前列的大城市周围的都市圈,明显地偏离了齐夫法则这样一个世界普遍存在的规律。这说明什么呢?

说明中国的其实排名比较靠前的都市圈规模还不够大,未来还有成长的空间。

城市内部人口待遇存在差异

我们再来看城市内部。根据人口调查数据,在个别超大城市有40%的人口属于非本地户籍的外来人口,这些人口中,有一半在当地居住已超过5年,其中相当高比例是农民工群体。

我想告诉大家的是,这部分人群中还有很多其实是大学生。我们今天在超大城市积分落户的标准实在太严格了,使得一些工作达到5年以上的大学生群体,仍然很难获得本地户籍。

这就使得在中国的城市,特别是大城市里,人群存在身份的分化,一部分人被作为外来人口,由于没有本地的城镇户籍,在公共服务、社会保障、子女教育,甚至在买房子的权利方面,都存在非常明显的差别。

中国城乡和区域发展的三个趋势

那接下来,中国的城乡和区域发展将发生怎样的变化?

我想告诉大家,中国可能会出现三个趋势。

一是人口集聚还会加强;二是土地和住房的空间错配需要校正;三是低密度的城市建设模式和户籍制度对于产业结构的影响有待改善。

首先我来讲人口集聚可加强。

难道中国的人口集聚还可以进一步发展吗?为了回答这样的问题,我给大家看三张图。

第一张图,我在上面用红色标出的这些城市,占中国GDP的50%,可以看到,经济集中在少数地区。

如果我们总结一下这些地区的特征,两个词非常重要,第一是沿海地区,第二是大城市。

接下来要给大家看的是中国人口的空间分布,先回答一个问题,假设中国人口空间分布跟GDP的空间分布完全一样,意味着什么?

这意味着中国的每个城市GDP的份额和人口在整个国家所占的份额就大致是一样的。

如果真的出现了这样的趋势,那中国就真的实现了在集聚中走向平衡和在发展中走向平衡的道路。但是遗憾的是,由于中国存在的户籍制度以及我们的人口集中落后于GDP集中的现象,实际上在中国的人口空间分布是长成这张图的形状的。

首先,中国的人口空间分布要比GDP的空间分布要分散得多,中国的华北地区人口非常多,为什么会出现这样的现象呢?

40多年前,中国刚刚开始改革开放的时候,当时中国的城市化率只有18%,82%的人口是居住在农村地区的,而当时华北、东北地区拥有中国最好的平原条件,所以集聚了大量的农村人口。不仅如此,当时中国实施了30年的计划经济,而计划经济时期,我们有大量由计划经济所主导的投资以及重化工业,集中在华北和东北地区。这样就使得我们在改革开放之初的人口空间分布是偏向于分布在中国的北方。

但是随着改革开放,又尤其是随着中国在上世纪90年代加入了全球化的进程,中国的经济中心开始转向了中国的南方,特别是中国东南沿海。(下转第51版)

**华府冷暖空调**  
 专业快速,服务DC/VA/MD  
 电话:240-421-7363

9-153  
 冷暖气机 热水炉  
 中央空调 风管  
 消毒杀菌灯 车库门  
 维修 安装 保养

代理:  
 Carrier  
 Payne  
 Goodman

冷暖气新机:  
 零件10年保证 / 1年人工保证

**联合冷暖空调**  
 United Heating & A/C

HVAC MASTER LICENSE  
 名牌空调安装维修  
 代理 TRANE, AMERISTAR,  
 CARRIER, LENNOX

两年 Labor 保证, 十年部件保证  
 Licensed, Insured in MD, VA

571-970-8988 张先生

**方氏冷暖**  
 Carrier Trane  
 240-651-9115

空调维修  
 冷气暖气  
 维修安装

质量保证  
 价格合理

**安居冷暖空调公司**  
 Infinity Air LLC

代理多种名牌空调设备  
 Carrier, Bryant, Payne,  
 Goodman

专业技术执照  
 HVAC Master & Contractor License  
 电话:571-334-9893  
 Licensed, Insured

**华府橱柜** Washington Cabinetry

病毒无情人有情,疫情期间安全营业,服务大家!

主营批发:装修公司工程队特惠套餐  
 10x10 厨房橱柜\$1,000起

●拥有华府地区最大现货橱柜仓库,当天提货,5年质保  
 ●A级建筑商执照,百万全额保险  
 ●免费估价,高档设计,数十种实木橱柜选择,相同品质比homedepot便宜50%以上  
 ●拆旧,安装到台面一条龙服务

地址:45448 E Severn Way, Ste .100, Sterling, VA 20166

电话:703-466-5388 传真:703-476-8485  
 Email: frontdesk@wcabinet.com  
 展厅营业时间:  
 周一到周五 9am-5pm  
 周六、周日 10am-4pm  
 仓库营业时间:  
 周一到周五 8:30am-5pm  
 其他时间请电话预约

急招! 厨卫橱柜设计师/销售。待遇优!  
 571-279-3494(黄先生)