



又退群！美退出《开放天空条约》

俄罗斯敦促其他成员国不要向美提供飞行侦察情报

1月9日,在克里米亚半岛附近的黑海海域,俄罗斯舰船和飞机参加演习。

指责俄罗斯违约

《开放天空条约》于1992年签署,2002年起生效,签约国包括美俄和大部分北约国家,已有34个国家成为该条约的缔约国。根据条约,成员国可按规定对彼此领土进行非武装方式的空中侦察。

美俄此前均指控对方违约,双方也都曾对条约执行加以限制。报道称,华盛顿不喜欢俄罗斯拒绝使用阿布哈兹和南奥塞梯边界上空10公里长的空中走廊。俄方对此给出的解释是,俄承认阿布哈兹和南奥塞梯是独立国家,根据条约规定,侦察飞行不得在距非缔约国边界10公里内的范围进行,俄执行的正是这一要求。况且,凭现有技术能力,不用进入这一空中走廊,就可以得到这些地区的图像。

美国对莫斯科有关加里宁格勒州上空飞行距离限制在500公里范围内这一规定也不满意。俄方回应说,这种做法同美国对阿拉斯加的规定是一样的。俄外长早先也曾指出,即便有这种限制,西方伙伴仍可以覆盖加里宁格勒州90%的范围。

报道还称,美国还有其他一些不满,例如在克里米亚上空的飞行。西方不认为这是俄罗斯领土,还指责说,莫斯科利用在允飞框架内获得的照片选择目标,俄罗斯甚至在美国上空飞行期间监视特朗普所在地。

退约多重考量

上世纪70年代以来,军控条约一直是美苏及其后美俄关系

的核心支柱,其意义远超核弹头的数量或情报图像的清晰度。《开放天空条约》是军控中“合作监控”的成功案例。美国退出该条约无疑是对全球军控体系的一大打击。

美国务院今年5月通报退约决定时表示,除非俄方能重新履约,否则美方将于6个月后正式退约。俄外交部22日发表声明说,美方此前有关俄方违反《开放天空条约》的指责毫无根据,美方破坏《开放天空条约》是故意行为。

分析人士认为,美国单方面退约有多重考量。除了认为俄罗斯违约外,美方从技术角度认为该条约已经“过时”。分析人士指出,美国已不需要通过侦察机来收集图像情报,目前商用遥感卫星已具备,甚至优于条约允许使用的相机分辨率水平。此外,专门用于执行该条约飞行任务的两架OC-135B侦察机“年事已高”,维护和更替成本高昂。

另外,美当前政府内缺乏支持军控的声音,普遍对军控持怀疑态度,认为军控机制对美国限制的严苛程度远超别国,使美国“自缚手脚”。

据媒体统计,截至2019年,条约成员国共执行超过1500次侦察飞行。该条约被视为冷战结束后美欧与俄罗斯之间构建互信的重要措施,有助于提升透明度和降低各方冲突风险。

走向仍存变数

美国虽然退约,但《开放天空条约》还在继续生效。在因新冠疫情而一度中断后,一些国家又

美国政府22日宣布即日起正式退出《开放天空条约》。俄罗斯外交部当天就此表示,俄方将密切关注并分析该条约其他成员国的言行,并根据俄自身和盟友的安全利益做出相关决定。

分析人士指出,美国单方面“退群”再度凸显其执意推行单边主义、不断逃避国际责任的行径,损人不利己,给国际军控体系和全球安全带来严重威胁。

相关链接

这些年 美国退出的“群”

- ◎2017年1月23日,美国政府退出“跨太平洋伙伴关系协定”(TPP);
- ◎2017年6月,美国政府宣布将退出《巴黎协定》;
- ◎2017年10月,美国宣布退出联合国教科文组织;
- ◎2018年5月,美国宣布退出伊核协议并将重启对伊制裁;
- ◎2019年2月,美国单方面启动退出《中导条约》程序;
- ◎2019年8月2日,美国与俄罗斯均宣布《中导条约》当天失效;
- ◎2020年7月8日,美国宣布退出世卫组织;
- ◎2020年11月22日,美国宣布正式退出《开放天空条约》。

恢复了飞行。7月起,俄罗斯在丹麦、法国、捷克、匈牙利、芬兰和德国上空进行了侦察飞行,而且德国还允许俄罗斯飞越美国驻欧洲最大的基地拉姆施泰因上空。法国、德国和罗马尼亚则在俄罗斯上空完成了联合飞行。

美国退出条约,但又不想失去条约所提供的好处,因此想通过条约内的盟友来做到这一点。

俄罗斯外长拉夫罗夫说,美国正在积极“敲打”所有伙伴,要求它们出具书面保证,提供在俄罗斯上空飞行所得到的情报。此外,华盛顿还要求其伙伴禁止俄罗斯在条约框架内飞越美在欧洲的大型军事基地。

美国能够监视俄罗斯领土,俄罗斯却没有对等的机会。拉夫罗夫说,这违背了条约的规定,俄方要求其仍具备对条约成员国领土上的美军基地进行飞行侦察的权利,同时确保条约成员国在对俄进行侦察后不将相关信息与美国共享。美国布鲁金斯学会高级研究员史蒂文·皮弗认为,俄方要求并没有不合理,但这会让美国盟友陷入尴尬处境。

分析人士还说,未来不排除美国重新加入该条约的可能性,但重新入约需要跨过国会参议院投票三分之二多数的门槛。目前民主党和共和党人在参议院都没有掌握三分之二多数的席位。皮弗说,未来美方或可选择绕开国会,在得到条约其他成员国同意后,以行政协议方式重新加入该条约。

盟国陷于被动

美国盟友中有很大一部分

不支持美国退约。此前,英国、德国和法国曾多次表示希望美国能留在条约中,只有波兰和格鲁吉亚表示公开支持。北约也发表声明说,考虑到当前国际安全环境,将继续坚定支持加强国际军控、裁军和防止核扩散。

德国外长马斯22日在一份声明中表示,对美国“退群”举动“深感遗憾”。他说,该条约有助于“在整个北半球建立信任和促进安全”,尽管美国退出,德国仍将遵守该条约。而法国也将于11月23日至27日,在俄罗斯领空执行观察飞行任务。

分析人士指出,美国不顾盟友反对,执意退出《开放天空条约》,试图再次将美国利益凌驾于别国正当利益和国际社会共同利益之上,将给自身、盟友乃至全球安全都带来损害。

央视总台特约评论员宋晓军分析,美国退出《开放天空条约》,与特朗普政府采取的“退群”方式非常吻合。美国以俄罗斯违约为借口退出《开放天空条约》,是用一种霸凌的方式来挤压俄罗斯。美国退约给地区带来了不安定因素,无论是乌克兰、整个波罗的海,还是其他与俄罗斯接壤的地方。

分析人士指出,从去年退出《中导条约》到今年退出《开放天空条约》,再到消极对待《新削减战略武器条约》延长问题,美方种种做法严重损害全球战略平衡与稳定,或将进一步激化大国间的常规甚至核军备竞赛,使国际军控体系面临的结构性矛盾更加突出,加剧地区冲突风险。

首位移民部长！拜登提名的国安部长有望转变美国移民政策

拜登内阁的首位拉美裔美国人亚历杭德罗·马约尔卡斯(Alejandro Mayorkas)将领导国土安全部,预计该部门将彻底改革特朗普的强硬移民政策。

NBC News报道,如果能在参议院得到确认,马约尔卡斯将成为领导国土安全部的首位移民和首位拉美裔美国人。

作为奥巴马政府中职位最高的古巴裔美国人,马约尔卡斯曾任国土安全部副部长。在此之前,他还曾担任国土安全部下

属机构——美国移民局的局长。

如果提名得到确认,马约尔卡斯将接管美国第三大雇员机构。国土安全局于2001年9月11日恐怖袭击事件发生之后组建,负责监管海关和边境保护局(CBP)、运输安全管理局、海岸警卫队和特勤局等几个下级机构。

特朗普政府已通过400多项行政行动彻底转变了美国的移民制度,包括拒绝寻求庇护者入境,在边境将子女与父母分开,限制穆斯林进入美国。

在移民问题上迅速采取行动、履行竞选过程中所作承诺方面,拜登政府面临压力——如终止旅行禁令和保护年轻移民(即“梦想家”),以及在拜登执政的头100天内采取此类行动。

刚刚年满61岁的马约尔卡斯出生在古巴哈瓦那。在他还是个婴儿时,家人就逃离了那个国家。据《耶路撒冷邮报》报道,马约尔卡斯的父亲出生在古巴,有着西弗王朝的血统,母亲是罗马尼亚犹太人,曾有幸逃脱了大屠杀。马约尔

卡斯曾表示是家庭背景塑造了自己的身份。

马约尔卡斯23日在推特上写道:“在我很小的时候,美国为我和我的家人提供了一个避难所。现在我被提名为国土安全部部长,对所有美国人,以及对那些逃离迫害、为自己和亲人寻求更好生活的人实施的保护将由我监管。”

马约尔卡斯的提名受到了多个移民维权团体的支持。他还在促成《暂缓遣返童年来美者计划》(DACA)的过程中发挥了重要作

用。该计划允许没有合法身份的年轻移民合法地留在美国,使得他们可以在美国工作、学习,不必担心被驱逐出境。

根据国土安全部关于马约尔卡斯的情况介绍,他在制定美国国家网络安全战略和保护措施方面也发挥了重要作用,并领导了与以色列和中国的网络安全协议谈判。马约尔卡斯还曾在美国与古巴恢复邦交后率领奥巴马政府代表团访问古巴,不过两国关系之后又在特朗普任职期间逆转。

名誉社长:蒋亚洪 董事长兼社长:倪涛 副董事长:张向荣 张小斌 总编:曹鉴钦 法律顾问:张默

主任:林静 徐丽人 主编:竹子下 怡和 李丹 记者:小延 理超 刘大为 曹关良 赵新生 专栏:萧靖 赵实 技术顾问:蒋幼民