

鲍威尔： 经济复苏仍需财政支持 不会放宽贷款标准



联储主席鲍威尔22日出席众议院听证会。

联储会主席鲍威尔(Jerome Powell)22日与财长努钦(Steven Mnuchin)一起出席了众议院金融服务委员会举办的听证会,就疫情期间的政策效果和经济损失回答了议员们的提问。鲍威尔认为,美国经济将最终克服危机,但政府需要花费更多的资金来支撑经济中仍在挣扎的部分。

经济前景乐观,仍需财政支持

上海第一财经网报道,鲍威尔表示,联储会针对新冠病毒肺炎疫情的措施是有效的,但国会可能需要花费更多的资金来支撑经济中仍在挣扎的部分。未来联储会将尽其所能,确保经济复苏尽可能强劲,并限制疫情对经济的持久损害。

鲍威尔说,近几个月美国经济出现了反弹,家庭支出的增加可能反映了联邦政府刺激措施,比如扩大失业救济金。“未来的道路将取决于控制病毒,以及各级政府采取的政策行动。”他说。

联储会主席对前景持乐观态度,称许多指标都显示出“显著改善”,在劳动力市场,随着人们重返工作岗位,在3月和4月失去的2200万个就业岗位中,大约有一半已经恢复了。他保证,美国经

济最终将从这一困难时期中复苏。

在今年3月因疫情暴发引发市场恐慌后,联储会短时间内将联邦基金利率降至接近零的水平,并进行了数万亿美元的资产购买,帮助企业筹集资金。但由于利率处于历史低位,联储会刺激工具的空间可能比2008年金融危机要少。因此,不少联储会官员呼吁政府继续采取财政救济措施,以刺激经济更快地反弹。

然而,国会两党就另一项开支计划的规模陷入僵局。民主党人谋求继续向州和地方政府提供大量救济,并提出至少2.2万亿美元的一揽子计划,规模相当于3月份两党通过的“CARES法案”,共和党则在刺激规模和部分援助项目上犹豫不决。本月早些时候,参议院民主党人否决了一项由共和党提出的价值3000亿美元的救助法案,认为这项所谓的“瘦身”法案不足以解决当前的冠状病毒危机,这也让大选前出台刺激计划的希望变得愈发渺茫。

努钦在听证会上表示,政府时刻准备达成两党协议,“我认为仍然需要有针对性的一揽子计划,比如帮助旅游业和餐饮业,并聚焦劳动力市场。”他说。

贷款发放标准不会调整

议员们对联储会和财政部在危机中制定的紧急贷款计划执行情况表达了强烈关注,呼吁对面临困境的商业房地产等行业以及市级、州政府给予更多支持。

国会今年3月向财政部拨发4540亿美元,以填补联储会贷款计划的损失。当时努钦授权1950亿美元用于支持联储会的五个不同贷款项目。根据统计,联储会建立的一系列贷款计划理论上允许新增近3万亿美元的贷款,但截至目前发放的贷款不足200亿美元。

众议院金融服务委员会主席沃特斯(Maxine Waters)在听证会上表示,这种情况是不可接受的,联储会的反应不够充分。

鲍威尔回应称,政府可以通过额外的补助金更容易地接触到遭受重创的行业和工人,而不是重新调整现有的联储会贷款计划。“一些企业或潜在借款人可能无法从贷款中获益,在这些情况下,更需要直接的财政支持。”鲍威尔说。

议员们提出,价值6000亿美元的“主街计划”贷款量过低。根据鲍威尔在听证会上提供的数据,该计划目前发放了大约230笔贷款,价值近20亿美元。沃特斯希望联储会为受新冠疫情影响的公司提供更多贷款,她建议联储会和财政部将主街贷款计划下的最低贷款规模从目前的25万美元

下调至10万美元。

对此,鲍威尔表示,将主街贷款的最低贷款额下调不大可能产生很大的影响,因为这项计划没有吸引到寻求低于100万美元贷款的借款人的显著兴趣。降低门槛意味着联储会将不得不重新开始规划相关计划,小规模信贷投放需要一个全新的框架。

努钦的态度和鲍威尔类似,认为放宽贷款标准的可能性不大,贷款计划已经为符合条件的借款者提供了足够的资金支持,没有必要动用国会拨款剩余的2590亿美元。当有议员质疑财政部不希望贷款计划蒙受损失,努钦回答道,事实并不是这样。

由于当前疫情发展存在较多不确定性,此轮封锁带来的经济代价有多大还不好说,但年内恐怕很难见到英国经济复苏了。

就在几周前,英国政府还在敦促一些害怕感染新冠病毒的国民回到办公室恢复工作,然而疫情的复发迫使英国政府转变了态度。

当地时间9月22日,英国首相约翰逊在下议院发表讲话时表示,英国已到达新冠疫情“危险的转折点”,必须立即采取行动以避免更加严重的后果。此后,约翰逊宣布重启了一系列限制措施,并透露有关限制措施可能会持续大约六个月。

对于隔离措施放松后刚刚有些起色的英国经济,重启封锁无疑是个重大打击。根据英国国家统计局(ONS)的统计,由于此前的疫情封锁措施,英国在今年二季度的GDP增长率已经环比下降了约20%,而在限制措施逐步放松后,英国的GDP增长率在5月达到2.4%,6月达到8.7%,7月为6.6%。

对此,中国社科院世经政所副研究员陆婷在9月23日接受时代财经采访时表示,“这些措施对英国经济最终的打击程度还取决于英国疫情发展状况、政府政策以及外部经济的情况。”

陆婷指出,除了英国国内的情况,也不排除英国在欧洲的贸易伙伴率先从疫情中恢复的可能性,假设这些国家在政府财政政策支持下实现经济复苏,届时走软的英镑反而有可能给英国出口企业带来正面讯号。

但由于当前疫情发展存在较多不确定性,陆婷认为,此轮封锁带来的经济代价有多大还不好说,但年内恐怕很难见到英国经济复苏了。

一个月后或将每日新增5万病例

“过去14天内英格兰地区医院的住院人数已翻倍,而新冠疫情在冬季的传播速度可能会更快,所以必须采取行动,”约翰逊在下议院作证时强调。

据英国卫生部9月22日的数据显示,英国累计确诊病例超过40万例,过去24小时新增4926例。其中,英国的累计死亡病例高达41825例,是全欧洲最高。

据英国《太阳报》报道,英国政府首席医疗官惠蒂和首席科学顾问瓦朗斯警告称,“如果放任不管,到10月中旬,英国的每日新增病例将达到5万例。”

但与此同时,英国卫生部长汉考克强调,此次采取的新限制与此前的“全国封锁”有所不同。政府将有针对性地限制社交活动,但学校和许多工作场所将保持开放。

对此,陆婷指出,现在不仅英国,整个欧洲疫情都有明显反弹的势头,政府实施管控措施是必然趋势,但这种管控不是单纯的封锁或不封锁,而是需要根据疫情发展路径随时调整封锁的范围和力度。

在约翰逊22日宣布的限制新规中,自当地时间9月24日起,英国全境内所有的酒吧、餐厅等招待场所必须在晚上10点前关门;

婚礼现场不得超过15人,葬礼现场不得超过30人。

值得一提的是,新规还加强了对佩戴口罩的要求。除非坐在餐桌旁吃饭或喝水,包括零售店的工作人员、出租车司机和乘客以及从事室内招待的服务员和食客都被要求佩戴口罩,违者将面临初犯200英镑的罚款。而违反限制措施的企业将面临最高10,000英镑的罚款,最严重的甚至会被暂时勒令关闭。

除此之外,约翰逊还表示,如果这些措施仍不能使新冠疫情平息,政府将保留加强限制措施的权利。例如向警察提供更多支持,以协助新规的执行,必要时还会动用军队。

而对此,据《金融时报》报道,在英国民调公司YouGov今日对3436名英国成年人进行的民意测验发现,有78%的人支持约翰逊的新措施,甚至有45%的人认为措施应该更加严格,而有32%的人表示政府的这种权力应该得到限制。

300万人将失业,负利率不是央行首选

自疫情暴发以来,英国政府已经至少动用了940亿英镑用于纾困就业和为企业提供贷款,而自3月起实施的“就业保留”计划也暂时阻止了英国出现大规模失业。

英国疫情迎来“危险转折点” 经济雪上加霜陷入衰退

根据该计划,英国政府将在今年3月至10月底向大约840万名“被动休假”的员工支付其工资的80%,最高为每月2500英镑。

但英国财政大臣苏纳克已经决定不继续保留该计划,而英国央行预测,英国的失业率可能会在今年晚些时候升至7.5%,届时将会有300万人失业。

对于不保留的理由,陆婷认为,该计划的取消一方面是出于成本和被滥用的担忧。

截至7月底,英国政府的“就业保留”计划已动用预算中约320亿英镑,而据《金融时报》报道,其中高达35亿英镑的纳税人资金被欺诈和滥用。

另一方面,陆婷指出,就业保留计划掩盖了真实的就业情况,导致待业人员一味等待返岗,不培育和提升技能,不利于就业市场自发调整。“而即使终止了就业保留计划,英国政府还将采取其他如就业保留奖励、青年就业支持政策等方案支持就业。”

在民众寄希望于英国政府的同时,英国央行面临的压力也越来越大。就在上周,英国央行在货币政策声明中探讨负利率的消息,一度成为英国社会的焦点。

而英国央行行长贝利遂即在9月22日出面澄清,虽然负利率仍然在央行的“工具箱”内,但英国央行暂时不打算实行负利率。上周,英国央行将基准利率维持在0.1%,并维持了7450亿英镑的

债券购买计划规模不变。

“负利率政策对银行体系的盈利能力损害较大,依赖存款融资的银行可能在负利率下反而缩小放贷规模,进而对经济形成负面影响,所以负利率政策的有效性还值得商榷。目前来说,英国央行还有可以动用的其他政策工具,如扩大债券购买计划的规模,所以负利率目前不是央行的首选。”陆婷说。

而摩根士丹利方面预计,英国央行的下一步行动将是在11月扩大其债券购买计划规模。届时如果英国未能与欧盟达成贸易协议,英国央行才有可能实施负利率。

但时至今日,英国与欧盟的贸易协议还未见任何走出僵局的迹象。

据华尔街日报报道,伦敦经济学院教授辛普森表示,从长远来看,英国在没有达成全面贸易协议的情况下“硬脱欧”的经济成本,将比新冠病毒危机造成的影响高出两到三倍。

“无协议脱欧会给英欧都造成巨大的负面冲击,二者将面临贸易秩序混乱,贸易成本大幅提升的境况,让经济雪上加霜陷入衰退,”因此陆婷认为,尽管存在许多问题,但在目前经济处境下,双方应该还是希望尽量避免无协议的局面。