

9月2日,美国政府宣布对国际刑事法院两名高级官员实施制裁。国际刑事法院(ICC)对此谴责称,美国采取“前所未有”的制裁,是为了报复其在阿富汗涉嫌战争罪的问题,此举是对法治的“严重攻击”。双方的摩擦也引发了联合国的关注。据联合国新闻9月2日消息,联合国秘书长发言人杜加里克当天在纽约举行的记者会上表示,秘书长对美国国务卿当天依据美国6月11日发布的有关冻结国际刑事法院相关人士财产的行政命令所做的宣布表示关切。



国际刑事法院检察官本苏达在安理会进行工作报告。



位于荷兰海牙的国际刑事法院

因为阿富汗 美国与国际刑事法院杠上了

美国最新制裁措施引发 ICC 不满、联合国关切

综合联合国新闻网、北京海外网报道,美国国务卿蓬佩奥2日宣布美国对国际刑事法院检察官本苏达及一名高级官员实施制裁,因其决定对阿富汗冲突局势中出现的涉及美国的所谓罪行进行调查。

美国宣布的这项制裁针对国际刑事法院检察官本苏达(Fatou Bensouda)及检察官办公室管辖权、补充原则和合作司法部长法基索·莫乔乔科(Phakiso Mochochoko),其在美国持有的或受美国法律约束的资产将遭到冻结。

随后,国际刑事法院对此谴责称,美国采取“前所未有”的制裁,是为了报复其在阿富汗涉嫌战争罪的问题,此举是对法治的“严重攻击”。

国际刑事法院在一份声明中

说,美方此举“是干涉国际刑事法院的司法和检察独立性,并且试图对解决国际社会关注的严重罪行的重要工作进行干预”。国际刑事法院将继续“坚决支持其工作人员,执行其使命,对全球范围内的严重罪行追究刑事责任”。国际刑事法院缔约国大会主席科恩(O-Gon Kwon)表示,“坚决反对针对基于条约建立的国际组织采取这种前所未有、不可接受的(制裁)措施”。

联合国秘书长发言人杜哈里克对此表示,秘书长古特雷斯对蓬佩奥宣布的这一决定感到担忧。“人权观察”组织国际司法部主任理查德·迪克(Richard Dicker)同样表示,“特朗普政府扭曲的制裁措施阻挠了司法公正,是对那些战争罪行受害者,以及向国际刑事法院寻求正义的受害者的无视。”

杜加里克表示,联合国将持

续密切关注事态发生,联合国和国际刑事法院之间的合作建立在联大2004年9月13日通过的《关系协定》(Relationship Agreement)的基础上。“我们将分析这一事态发展对协定的实施可能造成的影响。”他说:“根据美国国务卿之前的声明,我们相信任何针对个人的限制措施都会以符合《联合国总部协定》(United Nations Headquarters Agreement)所规定的东道国义务的方式实施。”

美国与 ICC 结怨已久

国际刑事法院检察官于2017年11月请求对有关阿富汗冲突期间可能发生战争罪行和危害人类罪行的指控开启正式调查。可能的战争罪行指称涉及阿富汗冲突各方,其中也包括美方。本苏达此前向国际刑事法院法官申请调查阿富汗战争中交战各方涉嫌犯下的战争罪行,其中包括对美军在阿富汗犯下的战争罪行进行调

查。本苏达认为,有足够证据表明美方人员于2003年至2004年在阿富汗有对在押人员施行虐待、侵犯个人尊严等行为。

2019年3月,美国宣布,对那些要求国际刑事法院启动或扩大对美调查的相关人员实施“签证限制”,并取消了本苏达的来美签证。

国际刑事法院上诉分庭今年3月5日一致决定授权检察官开始调查法院管辖下的阿富汗冲突局势中出现的涉及包括美国在内的所有方面的被指称实施的罪行。

随后,美国政府宣布将对国际刑事法院采取经济和法律行动,6月11日,作为对上诉分庭裁决的回应,美国总统特朗普批准第13928号行政命令,将对参与调查美军在阿富汗战争中行为的国际刑事法院官员及其家属实施经济制裁和入境美国的限制。

该行政命令宣布,除了将吊

销或拒绝向参与调查驻阿富汗或其他地方美军的国际刑事法院成员发放签证外,并将制裁“未经美国同意,直接参与国际刑事法院调查、逮捕、拘留或起诉任何美国人员”的人。

根据联合国1998年通过的《罗马规约》,设在荷兰海牙国际刑事法院于2002年7月正式成立,负责就种族灭绝罪、危害人类罪和战争罪进行独立公正的初审、调查和起诉。该法院拥有123个承认其管辖权的缔约国。国际刑事法院的检察官早前已表示愿意继续对美国军人进行调查,并于今年早些时候发起了对美方的调查。

2000年12月31日,美国时任总统克林顿在离任前有保留地签署了《罗马规约》,但小布什政府执政后,宣布美国无意成为《罗马规约》缔约国,并正式通知联合国:美国针对规约的签字“失效”。

总干事阿泽维多正式离任 多重困局亟待破解

世贸组织进入“无主”期

8月31日,世界贸易组织第六任总干事阿泽维多离任,提前一年结束任期。鉴于新任总干事的遴选工作仍在继续,成员也未能就代理总干事人选达成一致,世贸组织正式进入“无主”过渡阶段。

在内部,世贸组织面临多边贸易谈判受阻、争端解决功能部分瘫痪等重大挑战;在外部,全球经贸环境因新冠疫情冲击大幅恶化。

如何破解多重困局、重振世贸组织作为以规则为基础的多边贸易体制核心的地位,成为阿泽维多留给继任者的考题。

8月31日他正式离任时表示将继续支持多边贸易体制。

多边贸易谈判陷僵局

过去10多年间,以制定贸易规则为目标的世贸组织多边贸易谈判进展缓慢。同时,尽管国际贸易环境在过去20多年间发生了巨大变化,但反映国际贸易现实的新议题如电子商务等并未被及时纳入谈判框架,使得世贸组织谈判议题与现实的相关性遭受质疑。

多名新总干事候选人在阐述竞选理念时都强调,恢复谈判功能是世贸组织改革关键。肯尼亚候选人阿明娜·穆罕默德表示,如果当选总干事,她的首要任务就是更新世贸组织“规则手册”,使其与全球发展愿景相一致,有效应对全球挑战。埃及候选人哈米德·马姆杜也表示,修复世贸组织

谈判功能是首要任务。

争端解决功能部分瘫痪

因美国阻挠上诉机构新法官遴选,作为全球贸易“最高法院”的上诉机构自去年底因缺员正式停摆,世贸组织争端解决功能因此部分陷入瘫痪。

目前,包括中国、欧盟等在内的多个世贸组织成员已达成一致,在上诉机构停摆期间,采用多方临时上诉仲裁安排来解决彼此间的贸易争端。但多名总干事候选人强调,此安排只是“临时方案”,成员仍需努力让上诉机构恢复正常运转。墨西哥候选人赫苏斯·塞亚德建议,可以针对上诉机构设立监督机制。



疫情加剧全球贸易动荡

据世贸组织数据,受世界经济增长放缓、贸易紧张局势和部分经济体增加关税等影响,全球货物贸易2019年下降0.1%,为过去10年来最差表现。

韩国候选人俞明希说,疫

情对全球贸易和经济的冲击,再次凸显恢复和改进世贸组织职能以及促进各国合作的重要性。尼日利亚候选人恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉认为,贸易是推动经济恢复的力量,稳定、可预测的多边贸易体制有助于各国摆脱衰退。